

Примечания:

- ¹ Дашков Д.Д. О мерах по поддержанию медного производства на Южном Урале. // Горный журнал. 1884. №6. С. 465–473.
- ² Топорков А.О. О Васильевско-Шайтанском заводе // Пермский край. Т. 1. Пермь, 1892. С. 149–253.
- ³ Там же. С. 222.
- ⁴ Там же. С. 230.
- ⁵ Абамадек — Лазарев С.С. Вопрос о недрах и развитии горной промышленности с 1808–1908 годы. СПб., 1910.
- ⁶ Там же. С. 1.
- ⁷ Замятин Г.С. Уставные грамоты и их исправление в Пермской губернии // Рудок. 1898. №8, 10, 11, 13, 17, 27, 35, 39, 40, 51, 55, 57, 63, 65.
- ⁸ Замятин Г.С. Уставные грамоты и их исправление в Пермской губернии // Рудок. 1898. №8. С. 3.
- ⁹ Корельский А. Горнозаводская служба и общественная жизнь на Урале в крепостное время // Русская старина. 1905. №10. С. 131–169. №11. С. 290–337.
- ¹⁰ Там же. С. 131–167.
- ¹¹ Там же. С. 131.
- ¹² Там же. С. 314.
- ¹³ Там же. С. 138.
- ¹⁴ Савич Г.Г. Землеустройство сельских обывателей на Урале. СПб., 1907. Понюшев К.Д. Очерк заселения Урала в пределах Пермской губернии. Пермь, 1917.

В.Н. Корник (УГТУ–УПИ)

ПРОТИВОПОЖАРНАЯ СЛУЖБА СССР

Во второй половине 60-х гг. XX в. начался новый этап развития и укрепления пожарной охраны СССР. С воссозданием союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка было восстановлено и центральное руководство пожарной охраной. В систему Министерства были переданы: профессиональная пожарная охрана городов, населенных пунктов и объектовые пожарные части. Это создало условия для улучшения штатной структуры влившихся частей, повышения качества подготовки личного состава, укрепления материально-технической базы. Центр внимания был перенесен на новостройки и проектные организации, а деятельность органов пожарной охраны от инспекции до главка была основана на принципах специализации. В городах и районах создали отделения и инспекции госпожнадзора. Широкое распространение получили всесоюзные и кус-

товые семинары работников пожарной охраны и инженерно-технического персонала ведущих отраслей народного хозяйства.

Новшества, реализованные на практике, не замедлили сказаться на результатах. За 1966–1970 гг. в стране было предупреждено свыше 1 млн пожаров, почти 100 тыс. их ликвидировано в начальной стадии без причинения материального ущерба. Пожарными и добровольцами спасено на пожарах почти 30 тыс. чел. За эту пятилетку производство пожарных автомобилей увеличилось на 38%, мотопомп — на 59%, огнетушителей — на 21%, пожарно-технического вооружения — на 59%. В серийное производство внедрено 18 моделей автомобилей на шасси ЗиЛ-131, Урал-375, ГАЗ-66, ГАЗ-53А, 12 типов огнетушителей. Стали активно и успешно использоваться на практике специальные машины, предназначенные для тушения нефтяных, газовых и нефтегазовых фонтанов. Промышленностью освоен выпуск КИП-8, теплоотражательных костюмов из отечественной ткани. Широкое внедрение получила автоматика. В 1970 г. с ее помощью было спасено от огня материальных ценностей на сумму свыше 3 млн руб. Применение высокочастотной пены в пожарной охране и на кораблях морского флота повысило эффективность тушения, дало большой экономический эффект.

Основные направления, на которых была сконцентрирована деятельность органов пожарной охраны в 1971–1975 гг. в соответствии с директивой МВД СССР — это внедрение научно-технических достижений, широкое использование пожарной автоматики, вовлечение ИТР и рационализаторов в снижение пожарной опасности новых технологий. Особое внимание обращалось на производство и внедрение охранно-пожарной сигнализации.

До 1974 г. одним из главных звеньев в оперативном управлении частями гарнизона был центральный пункт пожарной связи. Созданные на базе современных достижений электроники центры автоматизированной системы связи и управления подняли на качественно новую ступень организацию тушения пожаров. Новая система позволила выполнять такие операции, как сбор информации о наличии пожарной техники в гарнизоне, поиск районной части по заданному адресу пожара, выбор типа и количества пожарной техники для высылки по вызову.

За вторую половину 70-х гг. было освоено 18 новых и модернизированных пожарных автомобилей, 26 видов другой техники. Налажен выпуск автоцистерн с подогревом воды для северных районов, автомобилей порошкового тушения, аэродромного автомобиля воздуш-

но-пенного тушения и многое другое. Удельная мощность пожарных автоцистерн по сравнению с 1965 г. увеличилась на 20–25%, запас огнетушащих средств на 6–12%, средняя скорость передвижения — на 15–16%. За эти годы в военизированную и профессиональную пожарную охрану МВД СССР было направлено свыше 6 тыс. автомобилей, а в сельские добровольные дружины — более 3 тыс.

Быстрыми темпами шло внедрение в народное хозяйство автоматических установок пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Всего за пятилетку их было установлено свыше 650 тыс. единиц. Это в девять раз превысило показатели предыдущей пятилетки.

В практику борьбы с огнем повсеместно была внедрена пена средней кратности. Ее использование повысило тактические возможности подразделений и эффективность тушения пожаров. Для борьбы с крупными пожарами были созданы опорные пункты, на которых имелась необходимая техника.

Несколько изменилось и содержание работы госпожнадзора. От разовых профилактических обследований его работники перешли к комплексным исследованиям пожарной опасности целых отраслей народного хозяйства. Здесь активное развитие получил метод пожарнотехнических обследований. Такая форма работы и более тесное взаимодействие с учеными и специалистами народного хозяйства дали положительный результат. В 9-й пятилетке количество пожаров от технологических причин сократилось по сравнению с восьмой пятилеткой на 78%.

15 июня 1977 г. Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по повышению пожарной безопасности в населенных пунктах и на объектах народного хозяйства», а 26 декабря 1977 г. было утверждено «Положение о государственном пожарном надзоре СССР». Принятые документы определили направление работы пожарной охраны на десятую пятилетку и в последующий период. Это — повышение технической оснащенности пожарных частей, улучшение тактической отработки и организации тушения крупных пожаров, усиление контроля за соблюдением мер пожарной безопасности. Было предусмотрено повышение уровня учебной и методической работы с населением, более широкое использование средств массовой информации.

Изменились требования и к организации подготовки личного состава. Во многих гарнизонах были созданы городки физической и психологической подготовки. Условия тренировки в них были макси-

мально приближены к реальной обстановке при пожаре. Морально-психологический климат в подразделениях пожарной охраны постоянно улучшался. Тысячи пожарных самоотверженно выполняли свой долг. Многие из них, не думая об опасности, шли в огонь, чтобы спасти людей.

Личным составом пожарной охраны и членами ДПД только в 1979 г. было спасено более 13 тыс. чел. За самоотверженные и умелые действия по спасению людей и ликвидации пожаров более 300 чел. были награждены орденами и медалями Советского Союза.

Задачи на период 1981–1985 гг. были определены на Всесоюзном совещании руководящих работников МВД СССР, состоявшемся в апреле 1981 г. В качестве основных направлений деятельности было определено обеспечение пожарной безопасности строящихся объектов, снижение ущерба от пожаров. Особое внимание обращалось на нормативно-техническую работу. Для выполнения поставленных задач ГУПО наметило комплекс мероприятий: разработка правил пожарной безопасности для ряда отраслей народного хозяйства; внедрение автоматических установок пожаротушения, повышение уровня их обслуживания; усиление работы с населением и еще более тесное сотрудничество и взаимодействие с Центральным Советом ВОИО. 1 ноября 1985 г. был введен в действие новый Боевой устав пожарной охраны. Необходимость его разработки была вызвана значительными изменениями в народном хозяйстве, связанными с научно-техническим прогрессом. Появились новые объекты, вещества, материалы, тушение которых требовало специальных приемов и способов. Все это нашло отражение в новом Уставе.

В ночь с 25 на 26 апреля 1986 г. на четвертом блоке Чернобыльской АЭС прогремел взрыв, куда по тревоге выехал дежурный караул лейтенанта В. Правика. Через несколько минут к нему на помощь прибыл караул городской пожарной части лейтенанта В. Кибенка. Их, принявших первый огненно-радиационный удар, было 28 чел. Бойцы и командиры выполнили свой долг до конца. С крыши реактора и тех и других на руках снимали их товарищи. Еще никто толком не знал, каковы будут или могли быть последствия, если бы не смелые и решительные действия этих караулов, а пожарные уже умирали в госпитальных палатах, пораженные радиацией. Подвиг 28 пожарных сродни подвигу 28 панфиловцев в 1941 г.

С введением в действие нового «Наставления по организации работы органов государственного пожарного надзора» в 1987 г. у инс-

пекторского состава расширился не только диапазон действий, но и стало больше самостоятельности. Сотрудники получили под контроль конкретные территории. Профилактической работой на предприятиях они должны были заниматься не менее 15 дней в месяц. Однако практика показала, что не все оказались подготовленными к работе в новых условиях.

Начавшаяся в стране перестройка потребовала и принятия мер по усилению пожарной безопасности. Было принято постановление «О мерах по дальнейшему укреплению пожарной безопасности страны». Правительство потребовало привести организационные и технические основы пожарной безопасности в соответствие с требованиями экономической реформы. Органам управления в центре и на местах было поручено не только разработать комплекс мер по укреплению пожарной безопасности, но и организовать их выполнение. Постановление обязало ряд министерств и ведомств пересмотреть действующие нормативные документы, усилить работы по снижению пожарной опасности выпускаемой продукции, организовать ремонт техники на селе. Пожарной охране предоставлено право более гибко использовать имеющуюся численность, материально-технические и финансовые ресурсы. В постановлении нашли отражение назревшие кадровые вопросы. Был создан факультет по подготовке руководящих кадров при ВИПТШ в Москве и институт повышения квалификации в Ленинграде. Приказом МВД СССР в городах, где расположены профессиональные пожарные части (ППО), разрешено вводить должность начальника инспекции (он же начальник отряда, части ППО). Это позволило укрепить руководство подразделений ППО и обеспечить единое управление службой в решении вопросов пожарной безопасности. Решен также вопрос о подчинении отрядам и частям ВПО профессиональных пожарных частей, дислоцирующихся в этих городах.

В 80-х гг. пожарная служба в стране окрепла, технически стала более оснащенной, личный состав боеспособней. Но трагические последствия последних лет — крупные пожары, аварии, катастрофы, приведшие к многочисленным человеческим жертвам, выдвинули на передний план задачу по координации и взаимодействию всех специальных служб к действиям в экстремальных условиях.

В соответствии с приказом МВД СССР от 29 марта 1989 г. было создано 8 региональных специализированных отрядов (РСО) по осуществлению первоочередных спасательных работ в регионах, подвергшихся стихийным бедствиям. В республиканских и областных цент-

рах организованы специализированные части военизированной пожарной охраны, имеющие задачи, аналогичные РСО. В структуре отрядов предусмотрены функциональные подразделения: пожарно-спасательные группы, водолазные отделения, медицинская служба, отделения радиационной и химической безопасности, отделения кинологов.

Вместе с тем тревожное положение с пожарами и пожарной безопасностью в стране в силу ряда причин не только не улучшилось, но во многих отношениях обострилось. Все глубже становился разрыв между новыми веяниями в экономике и укоренившимися подходами к организации мер пожарной безопасности. Пожарная статистика при всей ее неполноте весьма убедительно показывает тенденцию роста пожаров и ущерба от них. Как отмечалось на коллегии МВД СССР в мае 1990 г., количество пожаров в 1989 г. возросло на 12,7%, а ущерб от них на 34,3%. При пожарах погибло 9135 человек. Неразбериха в экономике, спад производства, неплатежи и ряд других издержек при осуществлении реформ нарушили координацию усилий министерств, ведомств и надзорных органов при решении вопросов пожарной безопасности. Ослабло внимание и служб МВД России по предупреждению и особенно раскрытию преступлений, связанных с поджогами. Снизился уровень воспитательной работы в подразделениях. Недостаточное выделение бюджетных средств отрицательно сказалось на организации, подготовке и переподготовке кадров. Еще хуже сложилось положение дел с выпуском техники для проведения аварийно-спасательных работ и тушения пожаров. Из 13 специальных автомобилей, выпускавшихся до 1985 г., к 1990 г. снято с производства 8. За последние 10 лет сократился объем производства противопожарных КИП-8 — с 22 до 12 тыс. в год, а АСВ-2 — с 3 тыс. до 500 штук. При ежегодной потребности 16,0 млн огнетушителей их выпускается 4,7 млн.

В конце 1989 г. организуется МВД РСФСР, а в его составе — Управление пожарной охраны, вскоре преобразованное в Государственную инспекцию пожарного надзора МВД РСФСР. Начальником УПО России назначен генерал-майор И.Ф. Кимстач.

С развалом СССР пожары в России приобрели масштабы национального бедствия. В 1993 г. произошла 331 тыс. пожаров, которыми причинен материальный ущерб около 200 млрд руб. По некоторым оценкам административно-правовая деятельность пожарной охраны позволила предотвратить около 710,9 тыс. пожаров. К сожалению, в это число не вошел пожар на заводе двигателей АО «КамАЗ», вспыхнувший 14 апреля 1993 г. Восемь дней и ночей шла самоотверженная

борьба с огнем. Сложный, не имеющий аналогов в стране, пожар был ликвидирован. Он наглядно показал, что происходит в результате пренебрежения элементарными и очевидными требованиями пожарной безопасности.

Подробный анализ сложившегося положения был изложен в докладе Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину «Горящая Россия». В нем, в частности, отмечалось, что среднегодовой темп прироста количества пожаров за последние пять лет увеличился в 2,2 раза, что соответствует приросту на 12%. В настоящее время для создания мобильной высокоэффективной службы спасения и в целом единой системы гражданской защиты включена в состав МЧС РФ Государственная противопожарная служба, имеющая 350-летнюю историю своей деятельности.

М.В. Кривокорыгова (УрГЭУ)

СОЗДАНИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА НА УРАЛЕ (март–октябрь 1917 г.). К ИСТОРИОГРАФИИ ВОПРОСА

История Временного правительства и его органов на местах не обделена вниманием исследователей. На общероссийском уровне изучены многие проблемы становления, эволюции, кризиса, буржуазной государственности в рассматриваемый период, политики правительства в вопросах войны и мира, социально-экономической сфере.

В исследованиях, посвященных революции 1917 г. (ее дооктябрьскому периоду) определенное внимание уделено формированию органов власти Временного правительства на Урале.

Деятельность местных органов Временного правительства и проблемы, связанные с этим периодом начали изучаться в 20-е гг. Литература этих лет по истории Урала в период от февраля к октябрю 1917 г. выгодно отличается от литературы, скажем, 30–40-х гг. Авторы более свободно выражали свои взгляды. Работы были заполнены персоналиями, причем безотносительно к их политической ориентации, что позволяло исследователям более объективно показывать революционный процесс на Урале. Историки не боялись писать о негативных сторонах деятельности участников революционного лагеря и указывать на сильные стороны их противников. Доминирование в региональной литературе большевистских оценок не означало жесткой зависимости позиции авторов от партийных документов.